

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: D.lgs. n. 368/1999, attivazione corso triennale di formazione specifica in medicina generale triennio 2024-2027; bando di concorso pubblico, per esami, per l'ammissione al corso di n. 156 medici con borsa di studio.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Dirigente del Settore Risorse umane e formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, intesa come disponibilità, nonché il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore Risorse umane e formazione;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento Salute;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta";

DELIBERA

1. di attivare il corso triennale di formazione specifica in medicina generale relativo agli anni 2024-2027, nel quadro delle previsioni del d.lgs. n. 368/1999;
2. di stabilire in n. 156 unità il contingente complessivo massimo dei medici da ammettere al corso di cui trattasi con borsa di studio, a seguito di concorso pubblico per esami da emanare ai sensi del d.lgs 368/1999 e del D.M. Salute 7 marzo 2006. Le borse di studio, pari a € 11.603,00 + IRAP (8,50%) annuo per ciascun partecipante, pari a complessivi € 12.589,26, sono così finanziate:
 - n. 65 con risorse del Fondo sanitario nazionale destinato alla formazione specifica in medicina generale;
 - n. 91 con ulteriori risorse dettagliate al successivo punto 10;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

3. di stabilire che il corso triennale di formazione specifica in medicina generale richiede la frequenza a tempo pieno da parte dei partecipanti;
4. di incaricare il dirigente competente in materia a emanare il bando di concorso di cui al precedente punto 2. conformemente ai testi concordati con le altre regioni e approvati dalla Commissione Salute, nonché ad assumere gli atti connessi alla realizzazione del concorso e gli adempimenti contabili correlati;
5. di stabilire che per lo svolgimento del corso si fa riferimento a quanto disposto dalla DGR. n. 1242/2006 e s.m.i.;
6. di stabilire che i medici sono affidati per la formazione ai n. 5 poli formativi istituiti con la sopra citata DGR 1242/2006 ubicati presso le Aziende Sanitarie Territoriali di Pesaro, Ancona, Macerata, Fermo e Ascoli Piceno. I poli provvedono all'organizzazione delle attività formative e alla liquidazione delle borse di studio;
7. di stabilire che i medici partecipanti debbono essere assicurati mediante polizza assicurativa per i Rischi Professionali e gli Infortuni connessi all'attività di formazione. Le relative polizze devono essere stipulate direttamente dai partecipanti con onere a loro carico;
8. di aderire alla procedura della Commissione Salute che prevede di affidare ad una Regione capofila il compito di provvedere alla stampa e alla consegna dei materiali di concorso a tutte le Regioni che successivamente riborseranno la quota di competenza;
9. di stabilire, che la copertura finanziaria delle n. 156 borse di studio di cui al punto 2., sono a carico del bilancio 2024-2026, nei termini seguenti:
 - oneri per le n. 65 borse di studio, finanziate con risorse del FSN 2024 destinate ai corsi in oggetto, stimati per il primo anno di corso pari € 818.301,90 sono a carico del capitolo di spesa n. 2130110867, correlato al capitolo di entrata n. 1201010125 (accertamento n. 1812/2024), annualità 2024. Per il finanziamento della seconda e della terza annualità del corso, si provvede con le quote dei fondi sanitari 2025 e 2026 destinate alla formazione specifica in medicina generale. Le relative spese di organizzazione fanno carico ai rispettivi FSN come quantificate dalle Intese Stato-Regioni di riparto dei relativi fondi sanitari;
 - oneri per n. 91 borse di studio e relative spese di organizzazione finanziate con ulteriori risorse, stimate per le tre annualità di corso pari a complessivi € 3.902.643,29 di cui per borse € 3.436.867,98 (€ 1.145.622,66/anno) e per spese di organizzazione € 465.775,31, come segue:
 - capitolo di spesa n. 2130710200:
 - € 1.404.123,00, a carico dell'annualità 2024;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- € 876.786,00 a carico dell'annualità 2025;
previa riduzione degli accantonamenti di cui alla DGR 1128/2023;
- € 1.072.154,75 a carico dell'impegno di spesa n. 12935 (sub-impegni nn. 19080, n.19081, n.19082, 19083; 19084), assunto con decreto n. 94/SRU/2023, residuo passivo 2023, come conservato con decreto 209/BRF/2024 precedentemente assunto per le borse di studio regionali per il corso 2023/2026 di cui al bando, DGR 1128/2023 e decreto n.52/SRU/2023 e, che a seguito dello scorrimento dell'intera graduatoria di cui decreto n. 1/SRU/2024, sono risultate non assegnate;
- capitolo di spesa n. 2130111211:
 - € 549.579,54 a carico dell'annualità 2026.

Di dare atto che trattasi di risorse afferenti il perimetro sanità per le quali si applica il titolo II del d.lgs. n. 118/2011.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Riferimenti normativi, motivazioni ed esito dell'istruttoria

Il titolo IV del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 368, come modificato e integrato dal d.lgs. 8 luglio 2003, n. 277, disciplina la formazione specifica in Medicina generale e il relativo corso di formazione e stabilisce che “per l'esercizio dell'attività di medico chirurgo di medicina generale nell'ambito del Servizio Sanitario Nazionale, è necessario il possesso del diploma di formazione specifica in medicina generale [...]”. Tale diploma si consegue a seguito di partecipazione a un corso triennale di formazione specifica in medicina generale disciplinato dal medesimo decreto legislativo.

In particolare l'art. 25 del decreto di cui trattasi stabilisce che:

- le regioni e le province autonome emanano ogni anno i bandi di concorso per l'ammissione al corso triennale di formazione specifica in medicina generale, in conformità ai principi fondamentali definiti dal Ministero della Salute, per la disciplina unitaria del sistema;
- le stesse regioni determinano il contingente numerico dei medici da ammettere annualmente ai corsi, nei limiti concordati con il Ministero della Salute, nell'ambito delle risorse disponibili;
- la prova concorsuale si svolge nel giorno e nell'ora stabiliti dal Ministero della Salute e nel luogo stabilito da ciascuna regione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il decreto 7 marzo 2006 del Ministero della Salute, concernente “Principi fondamentali per la disciplina unitaria in materia di formazione specifica in medicina generale”, stabilisce in particolare che:

- i bandi di concorso per l'ammissione ai corsi triennali di formazione specifica in medicina generale sono emanati ogni anno dalle regioni e dalle province autonome in relazione alle proprie esigenze ed alle necessità formative evidenziate nelle rilevazioni dei fabbisogni;
- i bandi contengono tutte le medesime disposizioni, concordate tra le Regioni e le Province autonome;
- i contingenti da ammettere annualmente ai corsi sono determinati nell'ambito delle risorse disponibili e dei limiti concordati con il Ministero della Salute;
- i bandi vengono pubblicati sul Bollettino Ufficiale di ciascuna regione o provincia autonoma; della pubblicazione viene data comunicazione in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - IV Serie speciale “Concorsi ed esami”;
- la scadenza del termine per la presentazione delle domande di concorso decorre dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;
- l'avviso del giorno e dell'ora del concorso viene pubblicato in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana almeno 30 giorni prima dello svolgimento della prova medesima; le Regioni fissano il luogo di svolgimento dell'esame e l'ora di convocazione dei candidati e ne danno avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione;
- il concorso, da svolgersi in ciascuna regione e provincia autonoma nella medesima data ed ora stabilita d'intesa con il Ministero della Salute, consiste in una prova scritta, identica per tutte le Regioni, formata da quesiti a risposta multipla su argomenti di medicina clinica;
- i quesiti della prova concorsuale sono formulati da apposita commissione ministeriale formata da un numero massimo di sette esperti, di cui sei designati dalla Conferenza delle regioni e uno dal Ministero della Salute;
- la formazione ha durata di trentasei mesi;
- al medico in formazione è conferita una borsa di studio, il cui importo annuo lordo è pari a € 11.603,00 (decreto Ministero della Salute del 13 aprile 2007). Il trattamento fiscale della borsa di studio è soggetto alle trattenute IRPEF e IRAP;
- i requisiti di abilitazione e iscrizione all'Ordine devono essere posseduti entro la data di inizio del corso stesso, pena la non ammissione al corso, secondo quanto previsto dal decreto del Ministero della Salute del 7 giugno 2017, a modifica del decreto 7 marzo 2006;
- il requisito del diploma di laurea in medicina e chirurgia deve essere posseduto dal candidato entro il giorno antecedente la data del concorso, secondo quanto previsto dal decreto del Ministero della Salute del 12 ottobre 2021 a modifica del decreto 7 marzo 2006.

Inoltre, con decreto del Ministero della Salute del 29 ottobre 2021, è stata soppressa la previsione del limite minimo di 60 risposte esatte per il superamento della prova concorsuale.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Al finanziamento delle borse di studio e delle spese di organizzazione si provvede ordinariamente con le quote annuali del fondo sanitario nazionale destinate alla formazione specifica in medicina generale ex art. 5 del decreto-legge 8 febbraio 1988, n. 27, convertito con modificazioni dalla legge 8 aprile 1988, n. 109, incrementate dall'art. 1, comma 518, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, dall'art. 1-*bis* del decreto 19 maggio 2020, n. 34 convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e dall'art. 1, comma 588 della legge n. 197/2022. Attualmente la disponibilità complessiva nazionale è pari a 73,735 milioni.

L'art. 3 del decreto legge 30/5/1994, n. 325, convertito con modificazioni, dalla legge 19/7/1994, n. 467, dispone che i fondi nazionali riservati alla formazione specifica in medicina generale di cui all'art. 5 del decreto legge n. 27/1988, convertito con legge 109/88, siano utilizzati per l'assegnazione di borse di studio e per far fronte agli oneri connessi all'organizzazione dei corsi medesimi.

Contingente di medici da ammettere al corso 2024-2027, con borsa di studio mediante concorso pubblico per esami – n. 156

La Commissione Salute, nella seduta del 6 marzo 2024 ha approvato il riparto delle borse di studio finanziate con le risorse del FSN (comunicazione mail del 7 marzo 2024, agli atti con protocollo n. 283632 del 8/03/2024). Per la Regione Marche sono confermate le n. 65 borse richieste dalla regione con mail del 26 febbraio 2024.

Inoltre si prevedono ulteriori n. 91 borse di studio finanziate con ulteriori risorse disponibili come di seguito descritte.

Pertanto il contingente numerico da ammettere al corso triennale di formazione 2024–2027, mediante concorso pubblico viene determinato in complessivi n. 156 medici ai quali viene riconosciuta una borsa di studio dell'importo lordo annuo di € 11.603,00 oltre IRAP.

Di seguito si dettagliano gli elementi istruttori relativi al finanziamento delle borse di studio poste a concorso.

- *Borse finanziate con risorse del Fondo sanitario - n. 65*

Nelle more della formalizzazione della ripartizione tra le regioni delle risorse destinate al corso di medicina generale del FSN 2024, il Coordinamento tecnico delle regioni ha trasmesso al Ministero della Salute le determinazioni della Commissione salute, assunte in data 6 marzo 2024, in relazione al contingente dei medici da ammettere con borsa di studio finanziate dal FSN (prot. n. 290875 del 18 marzo 2024), e ha richiesto una conferma formale delle disponibilità finanziarie delle risorse ordinariamente previste dal Fondo sanitario. Per la regione Marche sono previste n. 65 borse finanziate con le suddette risorse.

Il Ministero della Salute, con nota della Direzione generale della programmazione sanitaria – Ufficio 4, prot. n. 9151-17/04/2024- DGPROGS, ha dato riscontro circa le disponibilità finanziarie per le borse di studio a carico del Fondo sanitario e delle risorse da destinare alle spese di organizzazione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Dalla nota ministeriale si evince che la quota del FSN 2024 annualmente destinata al corso di formazione specifica in medicina generale, garantisce la copertura delle borse di studio richieste da tutte le regioni per l'anno 2024 (prima annualità di corso).

Per quanto concerne la seconda e la terza annualità di borse di studio del corso 2024-2027, si provvederà con le quote dei fondi sanitari 2025 e 2026 ordinariamente destinate alla formazione specifica in medicina generale.

Per quanto riguarda la formalizzazione della proposta di riparto delle somme da parte del Ministero della salute, questa verrà presentata congiuntamente a quella di riparto della quota indistinta delle disponibilità per il finanziamento del Fondo sanitario nazionale, da cui le somme derivano.

La spesa per le n. 65 borse di studio finanziate con il FSN per la prima, per la seconda e per la terza annualità del corso 2024-2027 è stimata pari a € 818.301,90, per ciascuna annualità (importo unitario annuo borsa di studio € 12.589,26 (11.603,00 + IRAP (8,50%) x n. 65 borse).

Sulla base di quanto sopra esposto si è provveduto ad accertare sul bilancio regionale 2024-2026, annualità 2024, le somme relative alle borse di studio della prima annualità del corso di medicina generale 2024 – 2027 finanziate dal FSN 2024, sul capitolo di entrata n. 1201010125 (accertamento n. 1812/2024), correlato al capitolo di spesa n. 2130110867.

n° borse da mettere a concorso per l'ammissione corso 2024/2027	Importo annuo borsa	Totale borse 1° anno FSN 2024
n. 65	€ 12.589,26	€ 818.301,90

Le relative spese di organizzazione fanno carico ai rispettivi FSN e gli importi per la regione Marche saranno definiti dalle Intese Stato-Regioni di riparto dei citati Fondi Sanitari.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

▪ Borse regionali – n. 91

Rilevata la carenza di medici di medicina generale attuale e futura, stante la previsione che nei prossimi anni sarà collocato in quiescenza un consistente numero di medici, sono state previste ulteriori risorse, al fine di finanziare borse di studio aggiuntive regionali.

Per il triennio formativo 2024/2027 è stato previsto di porre a concorso n. 91 borse regionali, per una spesa complessiva per borse pari ad € 3.436.867,98 nel triennio: spesa annuale pari a € 1.145.622,66 (importo unitario annuo borsa di studio € 12.589,26 (€ 11.603,00 + IRAP (8,50%) x n. 91 borse):

n° borse da porre a concorso	Importo annuo borsa	Totale borse 1° anno	Totale borse 2° anno	Totale borse 3° anno	Totale triennio
n. 91	€ 12.589,26	€1.145.622,66	€ 1.145.622,66	€ 1.145.622,66	€ 3.436.867,98

Inoltre sono stimate spese di organizzazione pari ad € 465.775,31.

Tenuto conto che le borse regionali poste a concorso per l'ammissione al corso 2023-2026, bandito con DGR n. 1128/2023 e decreto n. 52/SRU/2023, all'esito dello scorrimento dell'intera graduatoria approvata con decreto n. 84/SRU/2023 e dell'ammissione e assegnazione dei partecipanti ai poli formativi come da decreto n. 1/SRU/2024, sono risultate non assegnate, gli accantonamenti assunti con la suddetta DGR sul capitolo n. 2130710200 del bilancio regionale 2024 e 2025 possono essere ridotti.

Inoltre, per le medesime motivazioni, le risorse impegnate con il decreto n. 94/SRU/2023, a copertura delle spese dei posti regionali messi a concorso 2023-2026, di cui agli atti sopra citati e come sopra detto non assegnati, possono essere utilizzate per la medesima finalità per il corso 2024-2027.

Pertanto, la copertura finanziaria delle n. 91 borse pari a complessivi € 3.902.643,29 potrà essere posta a carico al bilancio regionale 2024/2026, sui seguenti capitoli di spesa:

➤ capitolo di spesa n. 2130710200:

- € 1.404.123,00, a carico dell'annualità 2024;
- € 876.786,00 a carico dell'annualità 2025;

previa riduzione degli accantonamenti di cui alla DGR 1128/2023;

- € 1.072.154,75 a carico dell'impegno di spesa n. 12935 (sub-impegni nn. 19080, n.19081, n.19082, 19083; 19084), assunto con decreto n. 94/SRU/2023, residuo passivo 2023, come conservato con decreto 209/BRF/2024 precedentemente assunto per le borse di studio regionali per il corso 2023/2026 di cui al bando, DGR 1128/2023 e decreto n.52/SRU/2023 e, che a seguito dello scorrimento dell'intera graduatoria di cui decreto n. 1/SRU/2024, sono risultate non assegnate;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- capitolo di spesa n. 2130111211:
 - € 549.579,54 a carico dell'annualità 2026. Le risorse risultano disponibili sul citato capitolo di nuova istituzione a seguito di variazione del bilancio 2024 – 2026, annualità 2026, mediante deliberazioni della Giunta regionale nn. 700 e 701 del 13/05/2024.

Definizione del bando di concorso per l'ammissione al corso 2024-2027

Al fine di garantire l'omogeneità sul territorio nazionale delle modalità di attuazione delle norme suddette, è stato concordato in sede tecnica dal coordinamento delle regioni il testo del bando di concorso pubblico, per esami, per l'ammissione al corso 2024-2027, con borsa di studio.

Il testo in parola è stato approvato dalla Commissione Salute in data 6 marzo 2024.

Nel testo è previsto che il corso abbia inizio entro il mese di dicembre 2024 e che comporti un impegno dei partecipanti a tempo pieno.

Al fine di agevolare la presentazione e la gestione delle domande, nella Regione Marche è stata sviluppata una procedura informatizzata che i candidati dovranno obbligatoriamente utilizzare, come precisato nel testo del bando di concorso.

Per quanto sopra esposto si propone di attivare il corso di formazione specifica in medicina generale triennio 2024-2027 di cui al d.lgs. n. 368/1999, a tempo pieno.

Il contingente complessivo da ammettere al corso a seguito di concorso pubblico per esami, secondo bando conforme a quello concordato con le altre regioni, è pari a n. 156 medici con borsa di studio finanziate come sopra esposto.

Per quanto concerne l'organizzazione del corso si fa riferimento alla DGR n. 1242 del 30 ottobre 2006 e s.m.i., con la quale è stato definito l'assetto organizzativo, amministrativo e gestionale del corso di formazione specifica in medicina generale, recependo e dando attuazione a quanto disposto dal d.lgs. n. 368/1999 e dal DM 7 marzo 2006. La DGR ha istituito quali sedi formative del corso cinque poli formativi che insistono presso le Aziende Sanitarie Territoriali di Pesaro, Ancona, Macerata, Fermo e Ascoli Piceno e a cui i medici vengono affidati per la formazione. I poli provvedono all'organizzazione delle attività formative e alla liquidazione delle borse di studio.

Per il conseguimento del diploma di formazione specifica in medicina generale, al termine dei trentasei mesi di formazione i candidati devono sostenere un esame che si svolge presso la Regione Marche di norma in due sessioni, una ordinaria e una straordinaria.

Le borse di studio per i partecipanti e i costi sostenuti dai poli formativi saranno trasferiti alle AST sulla base di quanto stabilito dal d.lgs. n. 368/1999 e dalla DGR n. 1242/2006 e s.m.i., compatibilmente con le risorse assegnate. Le spese di organizzazione potranno inoltre essere



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

coperte anche utilizzando le eventuali risorse non impiegate per le medesime finalità negli anni precedenti.

Il dirigente competente in materia provvederà, all'indizione del bando, all'organizzazione complessiva della prova concorsuale tenendo conto del numero dei candidati iscritti, nonché all'organizzazione del corso e agli adempimenti contabili necessari nonché ad assumere gli atti connessi alla realizzazione del concorso e gli adempimenti contabili correlati (acquisizione aula e correzione automatizzata delle prove).

La commissione esaminatrice sarà nominata con successiva Delibera di Giunta regionale.

Per le motivazioni esposte si propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e della DGR n. 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Angela Alfonsi

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE E FORMAZIONE

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore
Federica Franchini

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento
Antonio Draisci

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

